

**GŁÓWNY URZĄD  
NADZORU BUDOWLANEGO**

**DEPARTAMENT  
WYROBÓW BUDOWLANYCH**

Warszawa, 2016.04.26

DWB.4131.35.2016

**Pani**  
**Agnieszka Królikowska**  
**Prezes**  
**Polskiego Stowarzyszenia Korozyjnego**  
**ul. Elbląska 133a**  
**80-718 Gdańsk**

W odpowiedzi na Pani pismo z dnia 23 marca 2016 r. uprzejmie informuję, że do kompetencji Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego nie należy ocena konkretnych, zgłaszanych stanów faktycznych (poza toczącymi się przed Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego postępowaniami) ani udzielanie porad prawnych lub technicznych. GUNB może natomiast udzielać ogólnych wyjaśnień dotyczących stosowania przepisów z zakresu działania Urzędu, ustalonego ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.) i ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o wyrobach budowlanych* (Dz. U. z 2014 r. poz. 883, z późn. zm.). Oznacza to, że jeżeli jakiś konkretny przepis dotyczący ww. zakresu budzi wątpliwości, wówczas GUNB udzieli wyjaśnień.

Abstrahując jednakże od konkretnego stanu faktycznego uprzejmie informuję, że warunki wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku wyrobów budowlanych określa rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. *ustanawiające zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylające dyrektywę Rady 89/106/EWG* (Dz.U. L 88 z 4.4.2011, s. 5, z późn. zm.), zwane rozporządzeniem Nr 305/2011, które jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich, oraz ww. *ustawa o wyrobach budowlanych*, która m.in. określa zasady wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym wyrobów budowlanych.

Jednocześnie „wyrób budowlany” – stosowanie do art. 2 pkt 1 rozporządzenia Nr 305/2011 i art. 2 pkt 1 ustawy *o wyrobach budowlanych* – oznacza każdy wyrób lub zestaw wyprodukowany i wprowadzony do obrotu w celu trwałego wbudowania w obiektach budowlanych lub ich częściach, którego właściwości wpływają na właściwości użytkowe obiektów budowlanych w stosunku do podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych (przedstawionych w załączniku I do rozporządzenia).

Wyrób budowlany objęty normą zharmonizowaną lub zgodny z wydaną dla niego europejską oceną techniczną, może być wprowadzony do obrotu lub udostępniany na rynku krajowym wyłącznie zgodnie z rozporządzeniem Nr 305/2011 (zob. art. 5 ust. 1 ustawy *o wyrobach budowlanych*). Zgodnie zaś z art. 5 ust. 2 ww. ustawy, wyrób budowlany nieobjęty normą zharmonizowaną, dla której zakończył się okres koegzystencji, o którym mowa w art. 17 ust. 5 rozporządzenia Nr 305/2011, i dla którego nie została wydana europejska ocena techniczna, może być wprowadzony do obrotu lub udostępniany na rynku krajowym, jeżeli został oznakowany znakiem budowlanym, którego wzór określa załącznik nr 1 do ustawy. Natomiast zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy *o wyrobach budowlanych*, wyrób budowlany nieobjęty zakresem przedmiotowym zharmonizowanych specyfikacji technicznych, o których mowa w art. 2 pkt 10 rozporządzenia Nr 305/2011, może być udostępniany na rynku krajowym, jeżeli został legalnie wprowadzony do obrotu w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym oraz w Turcji, a jego właściwości użytkowe umożliwiają spełnienie podstawowych wymagań przez obiekty budowlane zaprojektowane i budowane w sposób określony w przepisach techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej. Wraz z wyrobem budowlanym udostępnianym na rynku krajowym dostarcza się informacje o jego właściwościach użytkowych oznaczonych zgodnie z przepisami państwa, w którym wyrób budowlany został wprowadzony do obrotu, instrukcje stosowania, instrukcje



obsługi oraz informacje dotyczące zagrożenia dla zdrowia i bezpieczeństwa, jakie ten wyrób stwarza podczas stosowania i użytkowania. Zauważyć zatem należy, że przywołany w piśmie ww. art. 5 ww. ustawy, którego aktualne brzmienie zostało ustalone ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. *o zmianie ustawy o wyrobach budowlanych, ustawy - Prawo budowlane oraz ustawy o zmianie ustawy o wyrobach budowlanych oraz ustawy o systemie oceny zgodności* (Dz. U. poz. 1165) – nie zawiera zapisów odnoszących się do stosowania wyrobów ani określonego przez Komisję Europejską wykazu wyrobów mających niewielkie znaczenie dla zdrowia i bezpieczeństwa.

Z powyższych przepisów wynika, że wymaganiom ww. rozporządzenia Nr 305/2011 podlegają obowiązkowo tylko te wyroby budowlane, które zostały objęte normami zharmonizowanymi lub dla których wydane zostały (na dobrowolny wniosek ich producenta) europejskie oceny techniczne. Wyroby takie mogą być wprowadzone do obrotu, co do zasady, po sporządzeniu przez producenta deklaracji właściwości użytkowych, która wyraża właściwości użytkowe wyrobów budowlanych w odniesieniu do zasadniczych charakterystyk tych wyrobów zgodnie z odpowiednimi zharmonizowanymi specyfikacjami technicznymi, i umieszczeniu na nich oznakowania CE (zob. art. 4 ust. 1, art. 6 ust. 1 oraz art. 8 ust. 2 i 3 rozporządzenia oraz ww. art. 5 ust. 1 ustawy *o wyrobach budowlanych*).

Według opinii GUNB wyroby malarskie, przeznaczone do wykonywania ogniochronnych zabezpieczeń konstrukcji stalowych w warunkach pożarów węglowodorowych, nie zostały objęte normami zharmonizowanymi w rozumieniu rozporządzenia Nr 305/2011 – zob. art. 17 ust. 5 ww. rozporządzenia i aktualny *komunikat Komisji w ramach wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG* (Dz.U. C 126 z 8.4.2016, s.116), dotyczący publikacji tytułów i odniesień do norm zharmonizowanych na mocy prawodawstwa harmonizacyjnego Unii. Komunikat jest dostępny m.in. w bazie aktów prawnych Unii Europejskiej (link: <http://eur-lex.europa.eu>).

Jednakże w przypadku, gdy nie została ustanowiona norma zharmonizowana obejmująca dany wyrób budowlany lub norma zharmonizowana nie w pełni go obejmuje, producent, który chce wprowadzić taki wyrób na rynek europejski z zastosowaniem ww. oznakowania CE i deklaracji właściwości użytkowych, może wystąpić o europejską ocenę techniczną dla swojego wyrobu. Stosownie do art. 26 ust. 1 rozporządzenia Nr 305/2011, ww. europejska ocena techniczna jest wydawana przez jednostkę ds. oceny technicznej (JOT) na wniosek producenta, na podstawie europejskiego dokumentu oceny (procedurę przyjmowania europejskiego dokumentu oceny, w tym udział w tej procedurze producenta wnioskującego o wydanie europejskiej oceny technicznej, określa załącznik II do rozporządzenia). Należy przy tym podkreślić, że ww. europejski dokument techniczny jest opracowywany przez organizację JOT w następstwie wniosku o wydanie europejskiej oceny technicznej, złożonego przez producenta – dla każdego wyrobu budowlanego nieobjętego lub nie w pełni objętego normą zharmonizowaną (zob. art. 19 ust. 1 i art. 21 ust. 1 rozporządzenia Nr 305/2011). Z powyższego wynika, że nieopracowanie dotąd dla jakiejś grupy wyrobów budowlanych europejskiego dokumentu oceny nie stanowi przeszkody do wystąpienia z wnioskiem w celu uzyskania europejskiej oceny technicznej.

Dodać przy tym należy, że zgodnie z przepisem przejściowym art. 66 ust. 3 rozporządzenia Nr 305/2011, wytyczne do europejskich aprobat technicznych, opublikowane przed dniem 1 lipca 2013 r. zgodnie z art. 11 dyrektywy 89/106/EWG, mogą być stosowane jako europejskie dokumenty oceny. Właściwymi do dokonania oceny możliwości wydania europejskiej oceny technicznej, w tym w oparciu o ww. wytyczne, są jednostki oceny technicznej. Ich wykaz wraz z informacją o grupach wyrobów budowlanych, dla których jednostki te zostały wyznaczone, jest dostępny m.in. na stronach internetowych Komisji Europejskiej, w bazie NANDO (link: <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/>).

Natomiast do wyrobów budowlanych niepodlegających postanowieniom rozporządzenia Nr 305/2011 (tj. nieobjętych normą zharmonizowaną w rozumieniu tego rozporządzenia albo wydaną dla danego wyrobu, na dobrowolny wniosek producenta, europejską oceną



techniczną) – jeżeli są wprowadzane do obrotu na terytorium Polski – stosuje się wymagania określone w ustawie o wyrobach budowlanych, w tym dotyczące znakowania ich znakiem budowlanym, stosownie do postanowień art. 5 ust. 2, art. 8 ust. 1 ustawy o wyrobach budowlanych i przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie sposobów deklarowania zgodności wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (Dz. U. Nr 198, poz. 2041, z późn. zm). Zgodnie z ww. art. 8 ust. 1 ustawy, oznakowanie wyrobu budowlanego znakiem budowlanym jest dopuszczalne jeżeli producent, mający siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego upoważniony przedstawiciel, dokonał oceny zgodności i wydał, na swoją wyłączną odpowiedzialność, krajową deklarację zgodności z Polską Normą wyrobu (niemającą statusu normy wycofanej) albo aprobatą techniczną. Ocena zgodności obejmuje właściwości użytkowe wyrobu budowlanego, odpowiednio do jego przeznaczenia, mające wpływ na spełnienie przez obiekt budowlany wymagań podstawowych.

Należy przy tym podkreślić, że powyższe wymagania krajowe dotyczące znakowania znakiem budowlanym i uzyskania, w określonych okolicznościach, aprobaty technicznej odnoszą się do tych wyrobów budowlanych (niepodlegających rozporządzeniu Nr 305/2011), które spełniają kryteria zawarte w przywołanej definicji wyrobu budowlanego i które jednocześnie objęte są zakresem przedmiotowym mandatów Komisji Europejskiej na opracowanie norm zharmonizowanych lub wytycznych do europejskich aprobat technicznych (co wynika z art. 9 ust. 1 ustawy o wyrobach budowlanych, w myśl którego aprobaty technicznej udziela się dla wyrobu budowlanego, dla którego nie ustanowiono Polskiej Normy wyrobu, albo wyrobu budowlanego, którego właściwości użytkowe, odnoszące się do wymagań podstawowych, różnią się istotnie od właściwości określonej w Polskiej Normie wyrobu, objętego ww. mandatem udzielonym przez Komisję Europejską). Sposób udzielania aprobat technicznych i jednostki organizacyjne upoważnione do ich wydawania zostały określone rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia z dnia 8 listopada 2004 r. w sprawie aprobat technicznych oraz jednostek organizacyjnych upoważnionych do ich wydawania (Dz. U. z 2014 r. poz. 1040). Wyjaśnić przy tym należy, że przepisy tego rozporządzenia nie uzależniają możliwości udzielenia aprobaty technicznej od istnienia opracowanych zaleceń ich udzielania (zob. art. 14 ust. 1 ww. rozporządzenia). Natomiast wykaz ww. mandatów był ogłoszony obwieszczeniem Ministra Infrastruktury z dnia 5 lipca 2004 r. w sprawie wykazu mandatów udzielonych przez Komisję Europejską na opracowanie europejskich norm zharmonizowanych oraz wytycznych do europejskich aprobat technicznych, wraz z zakresem przedmiotowym tych mandatów (M. P. Nr 32, poz. 571). Aktualny wykaz tych mandatów oraz pełna ich treść dostępne są m.in. na stronach internetowych Instytutu Techniki Budowlanej w Warszawie (link: <http://www.ue.itb.pl/wyroby-budowlane-objete-harmonizacja-europejska>).

Przykładowo, w mandacie EOTA No 16 Wyroby stanowiące przegrody ogniowe, uszczelnienia przed ogniem oraz wyroby ogniochronne uwzględnione zostały m.in. przeciwogniowe powłoki ochronne natryskiwane lub nanoszone innymi sposobami (np. farby, cienkie powłoki z mas), których zadaniem jest poprawa odporności ogniowej lub zabezpieczenie przed ogniem. Na podstawie tego mandatu opracowane zostały wytyczne ETAG 018. Wyroby ogniochronne (Część 1: Zagadnienia ogólne, Część 2: Powłoki reaktywne do zabezpieczeń elementów stalowych, Część 3: Wyprawy i Część 4: Wyroby i zestawy z płyt i mat).

Odnosnie zaś możliwości stosowania „odpowiedniej dokumentacji technicznej” uprzejmie informuję, że w przepisach dotyczących wyrobów budowlanych pojęcie to odnosi się jedynie do tych wyrobów, dla których producent dokonuje określenia typu wyrobu zgodnie z wymaganiami rozporządzenia Nr 305/2011 (zob. art. 36 ust. 1 rozporządzenia, przy czym lit. b oraz c tego przepisu dotyczą wyłącznie wyrobów budowlanych objętych normami zharmonizowanymi).

Informuje jednocześnie, że niniejsze pismo nie stanowi oficjalnej wykładni prawa i nie jest wiążące dla organów administracji orzekających w sprawach indywidualnych.

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU WYROBÓW BUDOWLANYCH  
  
Dorota Podsiadzik-Malec